



DELEGATIONEN
MOT SEGREGATION

Publikation nr 2020-1.1.3-283/1

Redovisning av statsbidrag 2019

*Beskrivning av genomfört arbete och
uppnådda resultat*

Innehåll

Sammanfattning	3
1. Inledning	5
1.1. Uppdrag	5
1.2. Bakgrund	5
1.3. Syfte med statsbidragsfördelning 2018–2019	6
2. Resultatredovisning	8
2.1. Beviljade ansökningar och utbetalade belopp	8
2.2. Innehållet i arbetet som har fått stöd	10
2.2.1. Geografi	10
2.2.2. Verksamhet	10
2.2.3. Målgrupp	11
2.3. Resultat av arbetet	11
2.3.1. Genomförande	11
2.3.2. Resultat av genomfört arbete	11
2.3.3. Fortsättningarna framåt	14
2.3.4. Påverkansfaktorer	14
3. Slutsatser	16
3.1. Arbetet 2019	16
3.1.1. Aktörerna genomförde arbete enligt plan och åstadkom resultat i linje med förordningarnas ändamål	16
3.2. Statsbidragen framåt	16
3.2.1. Myndigheten la en viktig grund 2018 och fortsätter utveckla statsbidragens inriktning	16
3.2.2. För långsiktighet behövs strategisk samverkan och samordning mellan flera aktörer inom samma geografiska område	17

Sammanfattning

Under 2019 betalade Delegationen mot segregation totalt 6 240 tkr till två kommuner och två ideella föreningar för genomförande av långsiktiga åtgärder mot segregation. Denna redovisning till regeringen beskriver innehåll och resultat från det arbetet.

Statsbidragen som utbetalades 2019 var knutna till den utlysning som myndigheten genomförde 2018 och som handlade om att skapa förutsättningar för kunskap och samverkan som grund för aktörers fortsatta arbete mot segregation. Statsbidragen fördelades i enlighet med förordning (2018:118) respektive förordning (2018:119).

Myndigheten har i rapporten "Redovisning av statsbidrag 2018" beskrivit att statsbidragen 2018 hade betydelse för det fortsatta arbetet mot segregation. Medlen skapade förutsättningar för aktörerna att ta inledande steg i ett flerårigt arbete. Myndigheten konstaterade dock också i rapporten att det tar flera år att åstadkomma sektorsövergripande samverkan mellan olika aktörer och att bidra till förbättrade uppväxt- och levnadsvillkor i områden med socioekonomiska utmaningar, i enlighet med förordningarnas ändamål. Det tar tid att implementera ett sammanhållet arbete för att minska och motverka segregation. Det gäller också för det arbete som utfördes med stöd av statsbidragen 2019.

Arbetet under 2019 genomfördes enligt plan och skapade resultat. En viktig del av alla fyra aktörers arbete handlade om att utveckla samordning av kommunens tvärssektoriella arbete eller föreningars arbete lokalt. I en av kommunerna handlade arbetet istället om att stödja och utveckla redan befintlig tvärssektoriell samordning. Arbetet som aktörerna genomförde under året resulterade i påbörjade modeller för samordning, nya funktioner för samverkan, stöd till inomkommunal eller lokal samverkan, men också ökad kunskap gällande nulägen, behov och utvecklingsområden.

Det övergripande arbetet mot segregation fortsätter i de båda kommunerna, men i en av kommunerna redovisas en farhåga att arbetet som fick stöd av statsbidrag 2019 inte blir en del av kärnuppdraget, på lång sikt. De två ideella föreningarna fortsätter utvecklingsarbetet. De genomför dessutom spridnings- och utbildningsaktiviteter om segregationsarbetet till samarbetsorganisationer och i det ena fallet också till kommunen.

Delegationen mot segregations statsbidrag, tillsammans med myndighetens övriga arbete, behöver under kommande år i ökad utsträckning stimulera och stödja en utveckling där strategisk samverkan och samordnade insatser hanterar bakomliggande orsaker till segregation. Arbetet behöver vara kopplat

till olika geografiska platser och samverkan måste ske mellan de aktörer där som behövs för att lyckas i arbetet. Det, i sin tur, kan skapa nödvändiga syneriger som innebär att effekterna av arbetet mot segregation ökar och blir mer än summan av de enskilda aktörernas insatser. I utformningen av utlysningen 2020 har myndigheten skapat förutsättningar för utveckling i den riktningen. Genom statsbidragsfördelningen hittills finns en viktig grund lagd avseende kunskapsbas och påbörjade relationer mellan aktörer som är viktiga i arbetet på olika platser i landet. Den grunden bygger såväl aktörer som Delegationen mot segregation vidare på.

1. Inledning

1.1. UPPDRAG

Delegationen mot segregation fördelar statsbidrag till kommuner och regioner utifrån förordning (2018:118) för sektorsövergripande samordning av arbetet med att minska och motverka segregation på lokal och regional nivå samt till ideella föreningar och stiftelser utifrån förordning (2018:119) för långsiktiga åtgärder som bidrar till att minska och motverka segregation på lokal nivå.

Senast den 1 juni varje år ska myndigheten lämna en sammanfattande redogörelse för vad utbetalade statsbidrag har använts till och, när det är möjligt, ge en samlad bedömning av statsbidragets resultat i förhållande till ändamålet med bidragen.

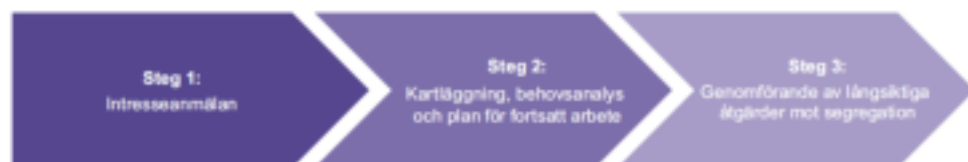
Delegation mot segregation hade under 2019 inget uppdrag att fördela statsbidrag. Däremot ingick myndigheten åtaganden i december 2018 inom ramen för fördelningen av statsbidrag det året, som innebar att myndigheten under 2019 utbetalade statsbidrag till två kommuner och två ideella föreningar. Dessa bedrev verksamhet under 2019 och slutredovisade arbetet till myndigheten under början av 2020.

Denna redovisning innehåller en sammanfattande redogörelse för vad det utbetalade statsbidraget användes till.

1.2. BAKGRUND

Under 2018 hade Delegationen mot segregation i uppdrag att fördela högst 53 miljoner kronor i statsbidrag till kommuner och landsting eller ideella föreningar och stiftelser. Delegationen mot segregation utformade statsbidragsfördelningen 2018 så att aktörer skulle kunna lägga grunden för kommande insatser i arbetet för att minska och motverka segregation. Myndigheten la upp statsbidragsprocessen enligt tre steg.

Figur 1. Bidragsprocess 2018



Tonvikten i statsbidragsprocessen under 2018 låg vid steg 2 i figuren ovan. Det innebar att ett brett urval av kommuner, regioner, ideella föreningar och stiftelser som hade visat intresse i steg 1, i steg 2 fick erbjudande om att

ansöka om medel för att kartlägga segregationens nuläge, analysera behov av insatser utifrån nuläget och planera fortsatt arbete. I utlysningen 2018 genomförde totalt 150 kommuner och regioner samt ideella föreningar och stiftelser sådana kartläggningar. Totalt fördelades strax under 40 miljoner SEK för arbetet¹. Ytterligare resultat från det arbetet redovisade myndigheten i redovisningen av statsbidrag till regeringen den 1 juni 2019.

Efter en godkänd redovisning planerade myndigheten att aktörerna med bas i kunskapen om nuläget skulle få ansöka om medel för genomförande av långsiktiga åtgärder mot segregation, steg 3. En utlysning med den inriktningen öppnades den 1 november 2018. Den hade tre planerade beslutsomgångar i syfte att på ett tillgängligt sätt överlappa med aktörernas slutredovisning av steg 2. De flesta aktörer skulle slutredovisa kartläggningarna av nuläge i slutet av februari 2019. Det betyder att endast ett fåtal aktörer hade godkända slutredovisningar redan i november 2018, när utlysningen öppnade.

Delegationen mot segregation fick den 29 december 2018 ett regleringsbrev som innebar att myndigheten skulle förbereda avveckling till och med den 31 december 2019. De statsbidrag som i 2018 års ekonomiska vårproposition (prop 2017/18:100) hade aviserats för Delegationen mot segregation, fanns inte heller med i den budget som riksdagen röstade igenom i december 2018. Detta medförde att bara den första av de tre planerade beslutsomgångarna i utlysningen genomfördes².

1.3. SYFTE MED STATS BIDRAGSFÖRDELNING 2018–2019

Delegation mot segregation hade under 2019 inget uppdrag att fördela statsbidrag. Däremot ingick myndigheten åtaganden i december 2018 inom ramen för utlysningens tredje steg som innebar att myndigheten under 2019 utbetalade statsbidrag.

Delegationen mot segregation utformade statsbidragshandlingen 2018 med utgångspunkt i lärdomar från tidigare satsningar mot segregation och erfarenheter från andra myndigheter. Lärdomar från tidigare arbete pekar på att arbete för att minska eller motverka segregation behöver baseras på kunskap och involvera en bredd av aktörer.

Figur 2 visar hur statsbidragsfördelningen 2018 införlivade lärdomar (prestation) för att åstadkomma resultat i linje med förordningarnas ändamål

¹ Totalt fördelades 38 608 tkr varav 13 890 tkr till kommuner och regioner och 24 718 tkr till ideella föreningar och stiftelser.

² I juni 2019 beslutades att myndigheten skulle fortsätta verksamheten. Det tillfördes inga nya statsbidrag att fördela under 2019, men 2020 har myndigheten uppdraget att fördela upp till cirka 82 miljoner SEK utifrån förordningarna. Myndigheten beräknar också att fördela 250 miljoner SEK 2021.

(effekt 2). Den visar också vilket arbete som kunskapsbasen skulle stimulera på kortare sikt (effekt 1) och vilka utvecklingar (slutmål) på flera års sikt som myndigheten såg framför sig³.

Figur 2. Bidragslogik 2018



Myndighetens intention var att aktörernas arbete i det tredje steget, genomförandet av långsiktiga åtgärder mot segregation (effekt 1), skulle utgå från insikter ifrån kartläggningen av nuläget och analysen av behov (prestation). Det var samtidigt inte myndighetens förväntan att aktörer skulle vara helt framme vid ett konkret genomförande av åtgärder i samverkan under 2018, eftersom arbetet enbart just hade startat för flera aktörer. Myndigheten prioriterade ansökningar i det tredje steget som bedömdes fokusera på långsiktighet.

³ Delegationen mot segregation kommer att behöva justera bidragslogiken något under 2020, då inriktningen på utlysningen 2020 är vidareutvecklad i förhållande till utlysningen 2018.

2. Resultatredovisning

2.1. BEVILJADE ANSÖKNINGAR OCH UTBETALADE BELOPP

En av tre beslutsomgångar hann alltså genomföras i utlysningen av medel för genomförande av långsiktiga åtgärder, steg 3, innan beslut om förberedelse av avveckling av myndigheten fattades.

Under utlysningsperioden (2018-11-01–2018-11-30) inkom 12 ansökningar om statsbidrag. Bidrag beviljades i 4 ärenden medan 8 ärenden avslogs. Flera av de ansökningar som avslogs bedömdes ha ett för snävt fokus antingen på en specifik målgrupp eller en specifik sektor.

Medel beviljades till två kommuner och två ideella föreningar. Bidrag beviljades till en summa om 12 480 tkr, varav 6 240 tkr utbetalades 2018 och 6 240 tkr utbetalades 2019. År 2019 tilldelades myndigheten ett särskilt ramanslag om 6 242 tkr för att infria de åtaganden som myndigheten hade ingått i december 2018 gällande statsbidrag för att minska och motverka segregation. Fördelningen av statsbidrag 2019 visas i tabell 1.

Tabell 1. Beviljade ansökningar för arbete 2019 och utbetalade belopp för arbetet

AKTÖR	NAMN	BELOPP PER ÅR		BELOPP TOTALT
		2018	2019	
Kommun	Göteborgs stad	2 700 000	2 700 000	5 400 000
Kommun	Filipstads kommun	1 650 000	1 650 000	3 300 000
Ideell förening	Röda korset Umeåkretsen	1 050 300	1 050 300	2 100 600
Ideell förening	Made by Aya	839 679	839 679	1 679 358
	Belopp totalt	6 239 979	6 239 979	12 479 958

De största budgetposterna i arbetet var lönekostnader (69 procent) följt av verksamhetskostnader såsom resor, konferenser eller inköp av material för aktiviteter (20 procent). Sett till vilken verksamhet som bedrevs ser myndigheten det som en rimlig fördelning.

De fyra aktörer som mottog medel 2019 redovisade dessa under början av 2020. I samband med redovisningarna har det framkommit att det finns medel som inte har förbrukats och som kommer att återbetalas. Summan av oförbrukade medel uppgår enligt slutredovisningarna till 565 tkr.

I tabell 2 sammanfattas översiktligt vad statsbidraget finansierade⁴.

Tabell 2. Verksamhet 2019

AKTÖR	NAMN	VERKSAMHET ENLIGT ANSÖKAN
Kommun	Göteborgs stad	Nio processledare på heltid för arbete kopplat till Göteborgs stads program för en jämlik stad för perioden 2018–2026 och prioriteringar inom vissa målområden: <ul style="list-style-type: none"> • God start i livet: tre personer placerade på Förskoleförvaltningen. • Goda uppväxtvillkor: två personer placerade på Grundskoleförvaltningen. • Hållbara och jämlika livsmiljöer: tre personer placerade på Stadsbyggnadskontoret. • Förutsättningar för delaktighet, inflytande och tillit: en person placerad på Konsument- och medborgarservice.
Kommun	Filipstads kommun	Statsbidrag till arbete inom sex områden: <ul style="list-style-type: none"> • Stödja civilsamhällets förutsättningar att bedriva verksamhet och utgöra resurs i arbetet mot segregation. • Utveckla interna tvärsektoriella samverkansformer. • Förstärka kunskapsbas tillsammans med forskning gällande reell kompetens och kulturvariation. • Nätverksbyggande med kommuner inom ramen för regeringens särskilda stöd från 2018 till 32 kommuner med områden med socioekonomiska utmaningar. • Sammanhållande resurs för arbetet. • Extern projektuppföljare.
Ideell förening	Röda Korset Umeåkretsen	<ul style="list-style-type: none"> • Utveckla och testa en lokalt anpassad samordningsmodell som kan spridas i hela kommunen. • Utforma modell för validering. • Självstärkande modell för civilsamhället. • Stöd för föreningar att förändra verksamhet utifrån normkritiskt material "Leva med svenskar".
Ideell förening	Made by Aya	<ul style="list-style-type: none"> • Fördjupa lokal förankring och samarbeten nationellt för att stimulera framväxt av aktiva möten/mötesplatser med ny digital teknik i områden med socioekonomiska utmaningar. Syftet var att stärka digital litteracitet, delaktighet och föreningsengagemang.

⁴ Tabellen sammanfattar vad aktörerna ansökte om medel för. Under genomförandet har justeringar skett, till exempel har personer flyttats mellan förvaltningar, avslutat sina anställningar eller inte fullföljt anställningen/samarbetet. Det innebär att tjänster har delats upp på flera andra personer.

- Implementera ett gemensamt ledningssystem för lokal samordning utifrån ISO-standard för hållbarhet.

Formalisera strukturen och undersöka långsiktig finansieringsmodell: starta och bygga upp ideell förening

2.2. INNEHÅLLET I ARBETET SOM HAR FÅTT STÖD

2.2.1. Geografi

Statsbidraget utbetalades till verksamhet på fyra olika platser i landet. Statsbidraget till kommuner och regioner användes i storstadskommunen Göteborg samt i en mindre tätort, landsbygdskommunen Filipstad. Främst användes statsbidraget för inomkommunalt och förvaltningsövergripande arbete framför geografiskt knuten verksamhet i de aktuella kommunerna.

Statsbidraget till de ideella föreningarna Röda Korset Umeåkretsen och Made by Aya användes för verksamhet knutet till områden med socioekonomiska utmaningar, det ena i en storstadsnära kommun, Nacka, och det andra i en större stads kommun, Umeå.

2.2.2. Verksamhet

Delegationen mot segregation ser att arbetet som genomfördes i huvudsak handlade om verksamhet för att stödja utveckling av samsamarbetsstrukturer inom kommunen eller utveckling av samsamarbetsystemet mellan aktörer lokalt samt stöd till utveckling av föreningarnas eller kommunernas verksamhet.

De båda ideella föreningarna hade gemensamt att de påbörjade en utveckling av nya modeller eller strukturer för det lokala arbetet, snarare än att arbeta operativt med insatser för målgrupper. Röda Korset Umeåkretsen undersökte nya arbetssätt inom samordning, med empowerment som utgångspunkt. Made by Aya tog fram en första version av ett ledningssystem med utgångspunkt i ISO 26000.

Gemensamt för de båda kommunerna var att de genomförde kommunövergripande arbete. I Filipstad innebar det att utveckla interna tvärssektoriella samsamarbetsformer, till exempel genom att genomföra tvärssektoriella dialogmöten. I Göteborg innebar det att stödja en redan existerande funktion, processledare, som arbetar strategiskt för att stödja och förankra arbets- och tankesätt kopplat till tvärssektoriell samsamverkan i komplexa frågeställningar, däribland segregation.

Verksamheten genomfördes i samsamverkan med olika aktörer. För kommunerna var samsamarbetet i huvudsak koncentrerat till den egna organisationen och samordningen mellan förvaltningar eller olika nivåer inom specifika förvaltningar. För de ideella föreningarna handlade samsamarbetet i huvudsak om

andra föreningar lokalt, men strategisk dialog fördes också med exempelvis berörd kommun eller nationella aktörer och lärosäten.

2.2.3. Målgrupp

Delegationen mot segregation konstaterar att de målgrupper som oftast omfattades av insatserna i de båda kommunernas arbete, var personal inom olika förvaltningar och på olika nivåer. Vanligen handlade det om chefer i förvaltningar men också om kommunledningen.

I de båda ideella föreningarnas arbete har arbetet främst riktats till andra föreningar som arbetar lokalt såsom studieförbund, sociala företag, aktiva föreningar på det lokala Folkets hus samt offentliga aktörer såsom kommuner (för förankring) och myndigheter (för finansiering).

2.3. RESULTAT AV ARBETET

2.3.1. Genomförande

I huvudsak genomförde alla fyra aktörer det arbete som de beviljades medel för i sin ansökan. Samtliga anger ändå att det delvis skedde förändringar under genomförandet såsom att tidsplanen försköts, budgetposter justerades eller att vissa planerade aktiviteter inte kunde genomföras som planerat.

Filipstads kommun skulle till exempel genomföra ett nätverk mellan landsbygdskommuner, men beslutade att inte göra det då Delegationen mot segregation redan hade bildat ett nätverk för de 32 kommuner som sedan 2018 får ett särskilt stöd av regeringen för att minska och motverka segregation.

Röda Korset Umeåkretsen skulle bland annat utveckla och förankra en lokal samverkansmodell för olika samhällsaktörer med fokus på "individens resa i systemet". Organisationen kunde dock inte slutföra arbetet i planerad omfattning utifrån att samarbetet med den part som ansvarade för modellutvecklingen behövde avbrytas. Justeringar i aktörernas genomförande har rapporterats till och godkänts av myndigheten under hand.

2.3.2. Resultat av genomfört arbete

Samtliga aktörers arbete har skapat resultat lokalt, för andra organisationer eller inom den kommunala organisationen. Delegationen mot segregation bedömer att de viktigaste resultaten är det arbete för samordning och koordinering som de ideella föreningarna har bidragit till respektive det stöd till tvärsektorielt arbete som kommunernas arbete har skapat.

2.3.2.1. Fördjupade samarbeten och första steg i struktur för samarbete och koordinering lokalt

Myndighetens bedömning är att föreningarnas verksamhet ledde till fördjupade samarbeten lokalt. Det skedde genom löpande dialoger och involvering av olika aktörer såsom andra föreningar och offentliga aktörer. Båda föreningarna har gemensamt att de också tog första steg i att utarbeta system för samarbete och kommunikation mellan aktörer lokalt. De genomförde detta på olika sätt, Made by Aya till exempel genom att med ny digital teknik bidra till implementering av ett samordnat ledningssystem mellan samtliga aktiva föreningar på den aktuella mötesplatsen. Ledningssystemet gällde operativ daglig verksamhet, koordinering av kommunikation samt strategisk utveckling. Röda Korset Umeåkretsen tog också fram en modell som ska vidareutvecklas och på sikt kunna användas av Umeå kommun för att stimulera små, oorganiserade intressegrupper att skaffa kunskaper inom föreningsutveckling och demokrati.

2.3.2.2. Stöd till bred samverkan och tvärssektoriellt arbete inom den kommunala organisationen

Myndigheten bedömer att arbetet inom de båda kommunerna gav stöd till den breda samverkan och det tvärssektoriella arbete som ofta är svårt att få till i ordinarie verksamhet. I Filipstads kommun bildades det exempelvis en tvärssektoriell arbetsgrupp med förvaltningschefer för utbildning, sociala frågor och arbetsmarknad samt kompletterande tjänstemän. Syftet var att nå genomslag i alla olika förvaltningar. Det genomfördes också tvärssektoriella dialogmöten som exempelvis resulterade i samverkan kring nya ferietjänster för unga. Kommunen förstärkte sin samverkan med civilsamhället genom tillsättande av en särskild demokratiutvecklare med uppdraget att bygga upp kommunens förmåga att möta civilsamhällets behov och resurser. I Göteborgs stad har arbetet att strategiskt stödja det tvärssektoriella arbetet inom kommunen till exempel resulterat i underlag för samverkansfunktioner lokalt för att stärka det tidiga arbetet med barn och unga, underlag för hållbara, jämlika livsmiljöer, aktiviteter för att öka valdeltagandet och stöd till prioriteringar i verksamhet för att förbättra närmiljön i stadsdelar med områden med socioekonomiska utmaningar.

2.3.2.3. Arbetet 2019 har lett till ytterligare kunskap om konsekvenser av och orsaker till segregation

För att uppnå förordningarnas ändamål och samtidigt införliva lärdomar från tidigare satsningar, utformade myndigheten utlysningen av statsbidragen 2018 så att genomförandet av insatser skulle ha bas i kunskap och främja samverkan. Samtliga aktörer genomförde därför – innan arbetet under 2019 – en kartläggning av nuläge och behov i arbetet mot segregation.

Myndigheten konstaterar att aktörernas arbete även inom ramen för det arbete som genomfördes under 2019, genererade ytterligare kunskapsuppbyggnad gällande nuläge, orsaker, problem och behov i arbetet mot segregation, i kommunen eller i ett specifikt område.

Det samlade materialet indikerar bland annat att det är viktigt med en lokal problembild som är baserad på fakta och accepterad av flera aktörer lokalt, för att det ska vara möjligt att mobilisera alla de verskamheter som behöver vara med i arbetet att minska eller motverka segregation. Aktörerna bekräftar också att det behövs strukturer, funktioner eller arbete som skapar kvalitativt samarbete över sektorer och mellan aktörer. Iakttagelserna tog myndigheten med sig inför utformningen av utlysningen av statsbidrag 2020, då aktörer har kunnat ansöka om medel för både att ta fram och utveckla kunskap samt strategisk samverkan och gemensamt agerande.

I förarbetet som Röda Korset Umeåkretsen genomförde inför utvecklingen av en samverkansmodell mellan aktörer i civilsamhället, framkommer att frånvaron av samordning riskerar att skapa inbördes konkurrens mellan aktörer. Om samordning inte finns, riskerar det också att skapa likriktning av insatser på grund av att ekonomiska medel styr vad som genomförs samt bidra till att insatser bygger på vad aktören kan erbjuda eller anser behövs, snarare än kunskap om behov eller om de boendes perspektiv. Myndigheten ser därmed att det finns behov av samordning av såväl aktörer lokalt, som aktörer som fördelar ekonomiska medel nationellt. Under utlysningen 2020 ger myndigheten stöd till sådan samordning mellan aktörer lokalt och planerar dessutom för samordning med andra myndigheter som fördelar statsbidrag.

Aktörerna som har fått statsbidrag under 2019 beskriver att väletablerade organisationer eller föreningsvana har fördelar när det kommer till chansen att få finansiering och stöd, på bekostnad av grupper eller mindre organisationer och sammanslutningar med andra förutsättningar. Det är en betydelsefull iakttagelse, inte minst inom ramen för arbetet mot segregation, eftersom en viktig del i det arbetet är att stärka demokratin och civilsamhället. Det gäller särskilt där föreningsengagemanget, valdeltagande eller det aktiva medborgarskapet är lågt. Delegationen mot segregation har i sitt remissvar till utredningen av demokrativillkor för statsbidrag till civilsamhället framhållit vikten av att föreningar och mindre sammanslutningar, särskilt i områden med socioekonomiska utmaningar, ska kunna ansöka om finansiering.

I den kunskapsuppbyggnad som Filipstads kommun genomförde för att utreda vad som upprätthåller segregationen, framkommer bland annat att sammanhanget, såsom typ av kommun eller boendemiljö, är viktigt för vilka värderingar, normer och strävanden som utvecklas. Segregation påverkar vilka normer som dominerar i olika miljöer. En orsak som Filipstads kommun identifierade var att den befintliga utbildningsstrukturen inte kan möta samtliga målgruppers behov och förutsättningar och därför behöver vidareutvecklas. Det ges exempel på vad kommunen själv gör, men påpekas att problemet

sannolikt inte är unikt för den aktuella kommunen utan en problembild som gäller för fler. Det pekas också på nödvändiga strukturförändringar och förändringar av kommunala förvaltningar med avseende på såväl arbetssätt som bemötande utifrån var målgrupper är och vad de behöver.

2.3.3. Fortsättningarna framåt

Förutsättningarna för att uppnådda resultat lever vidare ser olika ut, men samliga aktörer genomförde arbete för att stimulera fortsättning för påbörjat arbete.

I både Filipstads kommun och Göteborgs stad var den statsbidragsfinansierade verksamheten 2019 knuten till en prioritering från kommunen. Filipstads kommun beskriver att kommunen ska fortsätta att satsa på tvärssektoriell samverkan. Här lever de delar av det arbetet som fick stöd av statsbidrag 2019 vidare genom bland annat fortsatta dialogmöten, en översyn av kommunens samarbete med civilsamhället och möjlighet att implementera de funktioner som prövats för det, bland annat demokratiutvecklare.

I Göteborg fortsätter arbetet inom ramen för programmet Jämlikt Göteborg. I redovisningen från Göteborgs stad beskrivs dock en risk att processledarfunktionen, som fick stöd av statsbidraget 2019, inte blir en del av verksamhetens ordinarie struktur, utan blir beroende av extern finansiering.

De två ideella föreningarna fortsätter utvecklingsarbetet. De genomför dessutom spridnings- och utbildningsaktiviteter om segregationsarbetet till samarbetsorganisationer och i det ena fallet också kommunen. Arbetet framåt finansieras på olika vis. Röda Korset Umeåkretsens modell för lokal samordning och utvärderingsmodell för civilsamhället har förankrats hos Umeå kommun inför fortsatt arbete, bland annat inom ramen för ett befintligt IOP (Idéburet offentligt partnerskap) med kommunen. Därtill har föreningen själv avsatt medel från eget kapital för att fortsätta utveckla den modell som påbörjades inom ramen för arbetet 2019 och som syftar till att utveckla möjligheterna för liten oformaliserad föreningsaktivitet att få finansiering.

Made by Aya etablerade en ny lokalförening, ett långsiktigt resultat i sig, och fortsätter etableringen av den. Den nya organisationen har också tillsammans med Södertörns högskola och fyra kultur- och konstaktörer som är verksamma i olika förorter lämnat in en forskningsansökan till Formas. Den planerade forskningen ska undersöka hur småskaliga initiativ påverkar lokalsamhällets utveckling.

2.3.4. Påverkansfaktorer

Ett antal faktorer påverkade genomförandet och resultaten 2019.

Den faktor som är särskilt framträdande i redovisningen från kommunerna är att arbetet hos båda aktörer hade förankring högt upp i organisationen eller var

del av en kommunövergripande prioritering. Det har gagnat genomförandet. Samtidigt leder det inte automatiskt till beständiga resultat. Tidigare beskrevs exempelvis att de processledarfunktioner som finansierades med statsbidraget 2019 i Göteborg, inte säkert kommer att finnas kvar framöver.

Den faktor som är särskilt framträdande i redovisningen från de ideella föreningarna, är att en stark vilja till utveckling och drivkraft för förändring behövde stå tillbaka på grund av den korta tiden för genomförande. Även den organisatoriska kapaciteten påverkade processen, då den inte räckte till i förhållande till förändringsambitionen. Det beskrivs exempelvis så här av Made by Aya:

Vi var överambitiösa i tilltron vad vi skulle kunna åstadkomma med den relativt korta tidshorisonten. Ambitionen att göra allt från styrsystem, organisationsmodeller och bygga nätverk och samtidigt vara närvarande i lokalsamhället har stundtals varit krävande och svår att leva upp till.

Gemensamt för alla aktörer är att praktiska omständigheter påverkade i vilken utsträckning som arbetet kunde genomföras som planerat. Det uppstod startsträckor för att till exempel få nya anställda eller samarbetsaktörer på banan. Det handlade också om omständigheter såsom sjukskrivningar eller avbrutna samarbeten, som bromsade arbetet.

3. Slutsatser

3.1. ARBETET 2019

I myndighetens redovisning av statsbidrag 2018 konstaterade Delegationen mot segregation att statsbidragen hade haft betydelse för det fortsatta arbetet mot segregation. Medlen skapade förutsättningar för aktörerna att ta inledande steg i ett flerårigt arbete.

Genom arbetet 2019 hade fyra aktörer möjlighet att ta ytterligare steg när det kommer till både uppbyggnad av samverkan och kunskap samt genomförandet av insatser för att minska eller motverka segregation. Utifrån en samlad analys av arbetet 2019 är myndighetens slutsats att det genomfördes tillfredställande och inom ramen för utlysningens syfte och förordningarnas ändamål.

3.1.1. Aktörerna genomförde arbete enligt plan och åstadkom resultat i linje med förordningarnas ändamål

Arbetet som fick statsbidrag 2019 genomfördes enligt plan och det resultat och den utveckling som skapades, arbetar aktörerna på olika sätt vidare med. Verksamheterna genomfördes med transparens och ambition sett till vad som skulle åstadkommas under genomförandeperioden. Aktörerna genomförde var för sig insatser i syfte att på olika sätt fortsätta det påbörjade arbetet. I Göteborg stad framstår framtiden dock oviss för det specifika arbete som finansierades med statsbidrag 2019, men det övergripande arbetet mot segregation inom kommunen fortsätter.

Arbetet under året resulterade i påbörjade modeller för samordning, nya eller befintliga funktioner för samverkan, omorganiseringar för samordnat arbete, ökad kunskap gällande nulägen, behov och utvecklingsområden samt förstärkta samarbeten lokalt eller inom kommunen. Arbetet innehöll också insatser som förstärkte aktörernas kunskapsgrund och samverkansytter ytterligare. Det bidrog till ett kommunalt tvärsektoriellt arbete, men också utvecklingsarbete med sikte på långsiktiga åtgärder mot segregation, i linje med förordningarnas ändamål.

3.2. STATS BIDRAGEN FRAMÅT

3.2.1. Myndigheten la en viktig grund 2018 och fortsätter utveckla statsbidragens inriktning

Myndighetens fördelning av statsbidrag ska bidra till att uppfylla myndighetens huvusakliga mål att öka de långsiktiga effekterna av arbetet mot segregation genom att främja samverkan och följa forskning och annan kunskap.

För att myndighetens statsbidragsfördelning ska bidra till det övergripande målet behöver två villkor vara uppfyllda. För det första behöver aktörerna som får stöd genom statsbidrag genomföra planerat arbete på ett tillfredsställande sätt som leder till avsedda resultat på kort sikt. Myndigheten bedömer att det villkoret uppfylldes i det arbete som genomfördes under 2019.

För det andra behöver Delegationen mot segregation stödja insatser som på ett effektivt sätt bidrar till det övergripande målet för myndighetens arbete. Myndigheten har sett behov för att utveckla statsbidragens inriktning, för att ytterligare stimulera att statsbidragen blir ett effektivt verktyg i myndighetens samlade arbete för att öka effekterna av insatserna mot segregation.

3.2.2. För långsiktighet behövs strategisk samverkan och samordning mellan flera aktörer inom samma geografiska område

I "Redovisning av statsbidrag 2018" framhöll myndigheten i slutsatserna att det är nödvändigt med ett systemperspektiv i det fortsatta arbetet mot segregation. Det innebär att myndigheten ser att det på ett par års sikt behöver ske en utveckling där aktörer tillsammans driver eller medverkar i ett sammanhållet arbete inom ett sammanhängande geografiskt område. Arbetet måste ske med bas i kunskap om segregation och med stöd i och förstärkning av varandras kunskaper. Arbetet behöver också i ökad utsträckning ta sig an bakomliggande orsaker till segregation. Myndigheten ser att samordning av arbetet inom samma geografiska område kan vara vägen fram för att skapa nödvändiga synerger. Effekterna ökar därmed och blir mer än summan av enskilda aktörers insatser.

Det är en utveckling som myndigheten ämnar stödja eller driva på med samordning och kunskapsstöd. I det arbetet är myndighetens statsbidrag också ett verktyg. I utlysningen 2020 har myndigheten till exempel beslutat att stödja aktörers arbete att etablera en gemensam bild av problem, behov och nödvändiga åtgärder på specifika lokala eller regionala platser, om det finns en kunskapsbas gällande segregation.

Genom statsbidragsfördelningen hittills finns en viktig grund lagd för en mängd aktörer avseende kunskap om segregation. Det finns också utarbetade relationer mellan aktörer som är viktiga i arbetet på olika platser i landet. Den grunden bygger såväl aktörer som Delegationen mot segregation vidare på.



DELEGATIONEN
MOT SEGREGATION

141 52 HUDDINGE
TELEFON VX 010-140 77 00
INFO@DELMOS.SE
WWW.DELMOS.SE

BESÖKSADRESS:
ALFRED NOBELS ALLÉ 7,
FLEMINGSBERG